

<Письмо> Минприроды России от 16.04.2024 N 08-11-53/16211

"Об обеспечении водоснабжения территорий СНТ"

(вместе с "Основными положениями применения упрощенного порядка оформления лицензии на пользование недрами в целях добычи подземных вод, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих

Документ предоставлен КонсультантПлюс

www.consultant.ru

Дата сохранения: 21.05.2024

министерство природных ресурсов и экологии РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

письмо от 16 апреля 2024 г. N 08-11-53/16211

ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ВОДОСНАБЖЕНИЯ ТЕРРИТОРИЙ СНТ

Минприроды России соответствии с пунктом 5 раздела І протокола заседания Правительственной комиссии по вопросам развития садоводства и огородничества от 26.02.2024 N 1пр под руководством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко направляет разъяснения по вопросу обеспечения водоснабжения территорий садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ.

Отношения, возникающие в области добычи подземных вод, регулируются Законом Российской Федерации от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" (далее - Закон "О недрах") и принимаемыми в соответствии с ним законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (часть 1 статьи 1 Закона "О недрах").

Добыча подземных вод является видом пользования недрами (пункт 3 части 1 статьи 6, пункт 3 части 2 статьи 10 Закона "О недрах").

Участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ (далее - СНТ, товарищество), относятся к участкам недр местного значения (пункт 3 части 1 статьи 2.3 Закона "О недрах").

Товарищества имеют право осуществлять в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, добычу подземных вод для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технического водоснабжения товариществ (часть 1 статьи 19.2 Закона "О недрах").

Основанием предоставления права пользования такими участками недр является принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации (абзац 8 пункта 7 части 1 статьи 10.1 Закона "О недрах").

Установление порядка пользования участками недр местного значения, предоставление таких участков недр в пользование, порядок оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения, оформление, государственная регистрация и выдача лицензий на пользование участками недр местного значения, осуществление регионального государственного геологического контроля (надзора) и установление порядка его проведения относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений пользования недрами на своих территориях (пункты 9 и 14 статьи 4, части 4 и 17 статьи 12.1, часть 3 статьи 16, часть 1 статьи 18 Закона "О недрах").

При добыче подземных вод СНТ не требуется:

- 1) проведение геологического изучения недр, включая поиски и оценку месторождений подземных вод, то есть не требуется подготовка и утверждение проектной документации на осуществление геологического изучения недр, включая поиски и оценку месторождений подземных вод (часть 3 статьи 19.2 Закона "О недрах");
- 2) проведение государственной экспертизы запасов подземных вод, то есть не требуется проведение подсчета и оценки запасов подземных вод и подготовка материалов для проведения государственной экспертизы запасов подземных вод (часть 3 статьи 19.2, часть 1 статьи 29 Закона "О недрах");
 - 3) подготовка, согласование и утверждение технического проекта разработки месторождения

подземных вод (часть 3 статьи 19.2, части 1, 4, 7 статьи 23.2 Закона "О недрах");

- 4) представлять доказательства того, что товарищества обладают или будут обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами (часть 3 статьи 19.2 Закона "О недрах");
- 5) оформление документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода (горноотводный акт и графические приложения) (часть 3 статьи 7 Закона "О недрах");
- 6) проектирование и устройство наблюдательных скважин (пункт 8 Правил охраны подземных водных объектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2016 N 94);
- 7) осуществление локального мониторинга состояния недр (пункт 35 Правил осуществления государственного мониторинга состояния недр и мониторинга состояния недр на участке недр, предоставленном в пользование, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2023 N 2029).

Предоставление в пользование участка недр местного значения для добычи подземных вод СНТ осуществляется по заявке товариществ и не требует предварительного включения такого участка недр в перечень участков недр местного значения.

Для получения лицензии на пользование недрами для добычи подземных вод товарищество подает заявку с прилагаемыми к ней документами и сведениями в уполномоченный орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен испрашиваемый участок недр.

Перечень прилагаемых к заявке документов и сведений, порядок их представления, а также способы подачи заявочных материалов (лично, почтовым отправлением, в электронной форме (предпочтительно) с федеральной государственной информационной системы "Единый государственных и муниципальных услуг (функций)", или портала недропользователей и геологических организаций "Личный кабинет недропользователя" на официальном сайте Федерального агентства по недропользованию в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет") устанавливаются нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Рекомендуется следующий исчерпывающий перечень документов и сведений, который лицензирующий орган субъекта Российской Федерации может испрашивать у предпринимателя:

- 1) данные о заявителе: полное наименование товарищества, организационно-правовая форма, адрес электронной почты (при наличии), почтовый адрес, основной государственный регистрационный номер, идентификационный номер налогоплательщика;
 - 2) целевое назначение использования подземных вод:

питьевое и хозяйственно-бытовое водоснабжение товарищества;

техническое водоснабжение товарищества;

одновременно питьевое и хозяйственное бытовое водоснабжение и техническое водоснабжение товарищества;

- 3) информация (сведения) о планируемых объемах использования подземных вод (объем водозабора ограничивается только потребностью товарищества в воде, максимальный ограничительный объем не предусмотрен);
- 4) схема расположения участка недр, проектируемой водозаборной скважины, с указанием географических координат, предпочтительно - в формате геодезической системы координат 2011 года (ГСК-2011);
 - 5) паспорт водозаборной скважины (при наличии) или данные о конструкции и глубине проектируемой

скважины.

Допускается получение лицензии для добычи подземных вод с целью водоснабжения нескольких товариществ, расположенных на территориях, граничащих друг с другом. В указанном случае в заявке приводятся сведения о товариществах, водоснабжение которых планируется осуществлять, и планируемый объем водопотребления таких товариществ.

Максимальный срок регистрации заявки с прилагаемыми документами и сведениями в уполномоченном органе рекомендуется установить 1 рабочий день с даты их поступления.

Максимальный срок рассмотрения заявки с прилагаемыми к ней документами и сведениями в уполномоченном органе и принятия решения о предоставлении права пользования недрами рекомендуется установить не более 10 рабочих дней с даты их регистрации.

Исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении права пользования недрами для добычи подземных вод установлен Законом "О недрах" (статья 14), иные основания отказа не могут быть установлены нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации:

- 1) заявка на получение права пользования недрами подана с нарушением установленных требований;
 - 2) заявитель представил недостоверные сведения о себе.

Предоставление недр в пользование, в том числе для добычи подземных вод СНТ, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии на пользование недрами, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии на пользование недрами и определяющие основные условия пользования недрами (часть 1 статьи 11 Закона "О недрах").

Единая форма лицензии на пользование недрами установлена приложением N 1 к приказу Минприроды России и Роснедр от 25.10.2021 N 782/13 "Об установлении формы лицензии на пользование недрами и порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами" (зарегистрирован в Минюсте России 13.12.2021, регистрационный N 66307) (далее - приказ N 782/13).

Лицензия на пользование недрами оформляется в электронной форме в виде файлов в формате XML с использованием специализированного программного обеспечения, интегрированного в федеральную государственную информационную систему "Автоматизированная система лицензирования недропользования" по форме, установленной в Приложении N 1 к приказу N 782/13.

Заполнение атрибутивных полей формы лицензии на пользование недрами осуществляется в соответствии с их значениями, приведенными в приложении N 2 к приказу N 782/13.

В случае если добыча подземных вод осуществляется для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, в Раздел 13 условий пользования недрами "Иные условия" включаются обязательства товарищества перед вводом в эксплуатацию водозаборной скважины:

- 1) по установлению зоны санитарной охраны в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения;
- 2) по получению санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта.

Для добычи подземных вод в целях технического водоснабжения установление зоны санитарной охраны и получение санитарно-эпидемиологического заключения не требуется.

Срок пользования недрами для добычи подземных вод устанавливается в лицензии на пользование недрами и составляет до 25 лет (пункт 3 части 2 статьи 10 Закона "О недрах").

Дата государственной регистрации лицензии на пользование недрами определяется автоматическом режиме как день внесения записи о государственной регистрации лицензии в государственный реестр и проставляется на оформленной лицензии на пользование недрами.

Выдача лицензии на пользование недрами пользователю недр осуществляется после ее государственной регистрации.

Оформление и государственную регистрацию лицензии на пользование недрами уполномоченным органом рекомендуется осуществлять в срок не более 5 рабочих дней с даты уплаты заявителем государственной пошлины за выдачу лицензии (7 500 руб.), которую он должен оплатить в срок не позднее 5 рабочих дней с даты принятия уполномоченным органом решения о предоставлении права пользования недрами.

Зарегистрированную в государственном реестре лицензию на пользование недрами в виде электронного документа рекомендуется направлять пользователю недр в течение 1 рабочего дня с даты ее государственной регистрации на адрес его электронной почты, указанный в заявке на получение права пользования недрами, размещается на Портале недропользователей и геологических организаций "Личный кабинет недропользователя".

После получения лицензии на добычу подземных вод пользователь недр может приступить к бурению скважины собственными силами или с привлечением на договорной основе подрядной организации.

Пользователь недр ежегодно представляет в федеральный фонд геологической информации и его территориальный фонд по соответствующему федеральному округу, а также в фонд геологической информации субъекта Российской Федерации государственную отчетность по формам федерального статистического наблюдения N 4-лс "Сведения о выполнении условий пользования недрами при добыче питьевых и технических подземных вод" и 2ТП-водхоз "Сведения об использовании воды" (приказы Росстата от 07.07.2011 N 308 и от 27.12.2019 N 815). Срок представления государственной отчетности - не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным (подпункт б пункта 6 Порядка представления геологической информации о недрах в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, утвержденного приказом Минприроды России и Роснедр от 23.08.2022 N 547/04).

Сдача налоговых деклараций по водному налогу регламентируется нормативными документами Федеральной налоговой службы.

Осуществление контрольно-надзорных мероприятий за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о недрах и условий пользования недрами, установленных в лицензии на пользование недрами, предусматривается в рамках регионального государственного геологического (надзора), контроля который проводится уполномоченным органом исполнительной соответствующего субъекта Российской Федерации

Вопросы контроля качества добываемых подземных вод, разработки и согласования зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения находятся в компетенции территориального органа Роспотребнадзора (статьи 18, 19 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения").

Роспотребнадзор устанавливает перечень показателей, которым осуществляется производственный контроль качества питьевой воды, горячей воды, и требования к установлению частоты отбора проб воды (пункт 5.2.5 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 322).

Основные положения применения упрощенного порядка оформления лицензии на пользование недрами в целях добычи подземных вод, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ, прилагаются.

Заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Д.ТЕТЕНЬКИН

Приложение

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ УПРОЩЕННОГО ПОРЯДКА ОФОРМЛЕНИЯ ЛИЦЕНЗИИ НА ПОЛЬЗОВАНИЕ НЕДРАМИ В ЦЕЛЯХ ДОБЫЧИ ПОДЗЕМНЫХ ВОД, КОТОРЫЕ ИСПОЛЬЗУЮТСЯ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ПИТЬЕВОГО И ХОЗЯЙСТВЕННО-БЫТОВОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ ИЛИ ТЕХНИЧЕСКОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ САДОВОДЧЕСКИХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ТОВАРИЩЕСТВ И (ИЛИ) ОГОРОДНИЧЕСКИХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ТОВАРИЩЕСТВ

- 1. Подача заявки на получение лицензии на пользование недрами для добычи подземных вод:
- 1) заявитель: садоводческое некоммерческое товарищество и (или) огородническое некоммерческое товарищество;
- 2) орган, уполномоченный на прием заявки: уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- 3) рекомендуемый исчерпывающий перечень заявочных документов и сведений (устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации):
- а) данные о заявителе (полное наименование товарищества, организационно-правовая форма, адрес электронной почты (при наличии), почтовый адрес, основной государственный регистрационный номер, идентификационный номер налогоплательщика);
- б) целевое назначение использования подземных вод (питьевое и хозяйственно-бытовое водоснабжение; техническое водоснабжение; одновременно питьевое и хозяйственное бытовое водоснабжение и техническое водоснабжение);
- в) информация (сведения) о планируемых объемах использования подземных вод (объем водозабора ограничивается только потребностью товарищества в воде, максимальный ограничительный объем не предусмотрен);
- г) информация об иных товариществах, водоснабжение которых планируется осуществлять, и о планируемых объемах их водопотребления (при наличии таких товариществ);
- д) схема расположения участка недр, проектируемой водозаборной скважины (с указанием географических координат, предпочтительно в формате геодезической системы координат 2011 года (ГСК-2011);
- е) паспорт водозаборной скважины (при наличии) или данные о конструкции и глубине проектируемой скважины;
- 4) способ подачи заявки (устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации):
- а) в электронной форме (с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" или портала недропользователей и геологических организаций "Личный кабинет недропользователя" на официальном сайте Федерального

агентства ПО недропользованию информационно-телекоммуникационной сети "Интернет") (предпочтительный);

- б) лично;
- в) почтовым отправлением.
- 2. Регистрация и рассмотрение заявки на получение лицензии на пользование недрами для добычи подземных вод, принятие решения по результатам ее рассмотрения о предоставлении права пользования недрами для целей добычи подземных вод:
- 1) орган, уполномоченный на регистрацию и рассмотрение заявки и принятие решения о предоставлении права пользования недрами: уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, принявший заявку от заявителя;
- 2) рекомендуемый срок регистрации заявки (устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации): 1 рабочий день со дня поступления заявки;
- 3) рекомендуемый срок рассмотрения зарегистрированной заявки и принятия решения о предоставлении права пользования недрами (устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации): не более 10 рабочих дней со дня регистрации заявки.
- 3. Оформление, государственная регистрация и выдача лицензии на пользование недрами для добычи подземных вод:
- 1) орган, уполномоченный на оформление, государственную регистрацию и выдачу лицензии: уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, принявший заявку от заявителя;
- 2) рекомендуемый срок оформления, государственной регистрации и выдачи заявителю лицензии (устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации): не более 10 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении права пользования недрами (при условии уплаты заявителем государственной пошлины за выдачу лицензии в срок не позднее 5 рабочих дней с даты принятия решения о предоставлении права пользования недрами).
 - 4. Пользование недрами для добычи подземных вод:
 - 1) бурение водозаборной скважины:
 - а) может осуществляться сразу после получения лицензии на пользование недрами:

без проведения геологического изучения недр;

без проведения государственной экспертизы запасов подземных вод;

без подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки и иной проектной документации на осуществление пользования недрами;

без оформления горноотводного акта, удостоверяющего уточненные границы горного отвода;

- б) может осуществляться пользователем недр самостоятельно либо с привлечением на договорной основе юридических и физических лиц, обладающими техническими средствами и квалифицированными специалистами, необходимыми для осуществления бурения;
 - 2) ввод в эксплуатацию водозаборной скважины и осуществление добычи подземных вод:
 - а) перед вводом в эксплуатацию от пользователя недр требуется:
 - оформление паспорта на скважину (самостоятельно пользователем недр или подрядной

организацией, осуществляющей бурение скважины) при его отсутствии на этапе подачи заявочных материалов на получение лицензии на пользование недрами;

установление зоны санитарной охраны и получение санитарно-эпидемиологического заключения в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения (только если использование подземных вод предполагается для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения; не требуется в случае использования подземных вод исключительно для целей технического водоснабжения);

б) после ввода в эксплуатацию водозаборной скважины от товарищества требуется:

ежегодное (не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным) представление государственной отчетности N 4-лс "Сведения о выполнении условий пользования недрами при добыче питьевых и технических подземных вод" и 2ТП-водхоз "Сведения об использовании воды" в фонды геологической информации (федеральный и соответствующий территориальный фонды, а также в фонд соответствующего субъекта Российской Федерации);

сдача налоговой декларации по водному налогу в соответствии с налоговым законодательством;

контроль качества добываемых подземных вод в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения;

в) после ввода в эксплуатацию водозаборной скважины от товарищества не требуется:

проектирование и устройство наблюдательных скважин;

осуществление локального мониторинга состояния недр;

- 3) виды государственного контроля (надзора) за добычей и использованием подземных вод в течение срока действия лицензии на пользование недрами:
 - а) региональный государственный геологический контроль (надзор):

предмет надзора - соблюдение требований законодательства о недрах, условий пользования недрами, установленных в лицензии на пользование недрами;

орган, осуществляющий надзор - уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

б) федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор):

предмет надзора - контроль качества добываемой подземной воды, соблюдение требований законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения;

орган, осуществляющий надзор - Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (ее соответствующий территориальный орган).